



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

DESAFIOS EN LA CONSTRUCCION DE POLITICA PUBLICA EN ADMINISTRACION DE EMERGENCIAS





USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



América Latina se caracterizan por la acumulación de riesgos de desastre, de tal modo que la frecuencia y la intensidad de los desastres están aumentando vertiginosamente.

- El crecimiento de las ciudades esta aumentando su vulnerabilidad a desastres naturales y socio-naturales.
- El aumento de los daños por desastres naturales en Latinoamérica y el Caribe se debe a una degradación ambiental severa experimentada en los últimos 50 años.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

- La creciente ocupación de tierras generalmente hace que éstas sean más propensas a la erosión, la degradación y la desertificación, especialmente cuando no existen política de acceso a la propiedad y a los recursos productivos.





USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

- **El uso de energéticos implica riesgos crecientes de desastre por agotamiento de fuentes y por mal manejo; de todos estos riesgos el más severo es la deforestación que realizan quienes no tienen acceso a otras fuentes de energía.**





USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

- Los desbalances comerciales y financieros internacionales han forzado a muchos países en vías de desarrollo a extraer más recursos naturales y venderlos más rápido para poder competir en el mercado internacional, pagar su deuda externa o compensar los shocks externos.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



La mayor cantidad de la población en America Latina se encuentra en los primeros 100 km desde la costa

180 millones zonas Costeras

138 millones en el Interior



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

La prevención de desastres se fundamenta en las políticas en la políticas públicas

La política pública para la prevención de desastres deben entenderse como un pacto social, centrado en la cultura ciudadana preventiva y el desarrollo institucional.

- Como estamos llevando el conocimiento a los habitantes y comunidades sobre sus riesgos y la manera de prevenirlos y mitigarlos.
- Todos los planes, programas y proyectos contemplan riesgos de desastre que implican, acciones previstas y la manera de mitigarlos.
- Los planes de ordenamiento territorial, como criterio principal para la determinación de los usos del suelo.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

La prevención de desastres se fundamenta en las políticas en la políticas públicas

Las políticas públicas para la prevención de desastres deben entenderse como un pacto social, centrado en la cultura ciudadana preventiva y el desarrollo institucional.

- El rol de las entidades nacionales, sectoriales y territoriales, tanto públicas como privadas, mediante la definición sus responsabilidades para la reducción de riesgos y la atención de emergencias.**
- Como se esta incluyendo en los presupuestos nacionales y locales, públicos y privados rubros para la prevención y atención de desastres.**



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Factores de vulnerabilidad y principales instrumentos de política para reducirla

Factores de Vulnerabilidad	Políticas Públicas Básicas para reducir la Vulnerabilidad
Grado de Exposición Protección	Plan de Ordenamiento Territorial Aseguramiento
Reacción Inmediata	Sistemas de Alerta Temprana y Capacidad de Reacción (conocimiento, entrenamiento, organización y refugios)
Recuperación Básica	Plan de Contingencia y Restauración de Servicios Básicos (ambientales y sociales)
Recuperación Permanente	Plan de Reconstrucción y Desarrollo

Como se observa estos cuatro son instrumentos esenciales de política para la reducción de la vulnerabilidad tienen base local, es decir, nacen del conocimiento del riesgo específico y del desarrollo de mecanismos para su manejo en el ámbito local .



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Ordenamiento Territorial

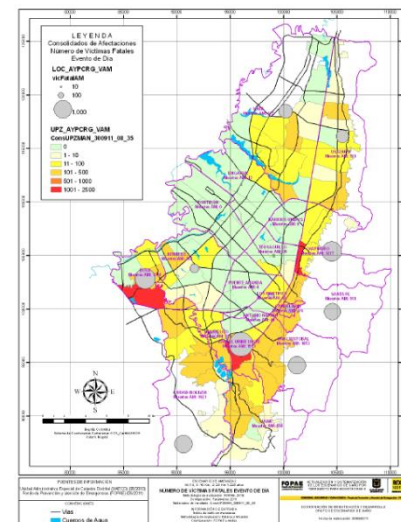
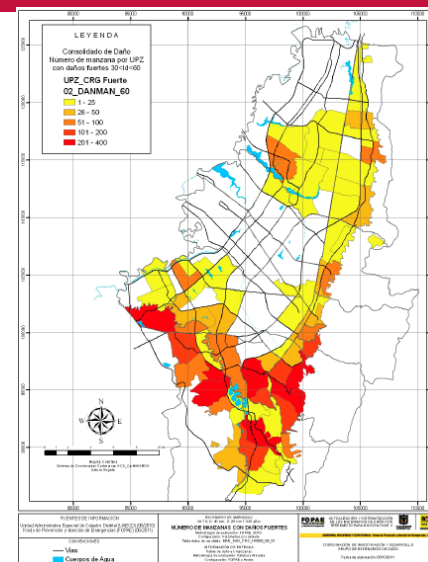
Los Planes de Ordenamiento Territorial Municipal son el fundamento de los sistemas nacionales de prevención de desastres.

El Plan de Ordenamiento Territorial comprende el diagnóstico, los objetivos, las políticas y estrategias, los programas y proyectos, las normas y los mecanismos de estímulo y sanción destinados a orientar y administrar el uso de un territorio específico.





- Crecimiento de la población.
- Localización de la población en el territorio.
- Expansión de concentraciones urbanas.
- Tendencias de ocupación y uso de las tierras agropecuarias.
- Demanda de agua y energía.
- Demanda de otros recursos naturales.
- Sostenibilidad ambiental con las tendencias actuales.
- Riesgos desastre: Tipos de riesgo, áreas de riesgo y vulnerabilidad específica según períodos.
- Mapas de Riesgos





USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Atención inmediata y recuperación básica: planes de contingencia y restauración de servicios



Los países de América Latina han logrado avances en la capacidad para atender emergencias pequeñas y medianas, pero si continuamos siendo débiles frente a emergencias múltiples y complejas de gran magnitud.





USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Atención inmediata y recuperación básica: planes de contingencia y restauración de servicios

- Salvar vidas en peligro.
- Reducir el sufrimiento.
- Minimizar los riesgos derivados de la emergencia original (encadenamiento).
- Restaurar las condiciones esenciales de la vida.
- Minimizar el impacto ambiental.



Estas actividades tienen aspectos altamente especializados, que requieren experticia y entrenamiento. Por este motivo, no pueden ser acciones improvisadas ni tampoco pueden dejarse al manejo exclusivo de los organismos de socorro.



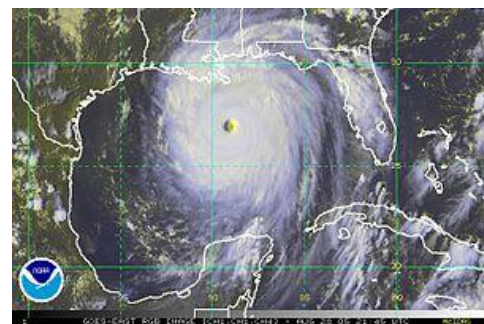
USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

EJEMPLOS

En el huracán Andrew se observó que el 40% de las pérdidas podrían haberse evitado si los edificios se hubieran construido cumpliendo con los estándares de resistencia al viento del Código de Construcción del Sur de la Florida.



El huracán Katrina el bajo rendimiento de los administradores de emergencias, así como los líderes intergubernamentales e interinstitucionales dejó en evidencia el mal manejo.



Katrina hubo personal acababa de comenzar, y muchos aún no estaban listos para responder y promover una recuperación efectiva de la especialidad.

Niño Costero en Perú.
Incendios Forestales Chile





USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Planes de Contingencia para cada Riesgo en cada Territorio

Los Planes de Contingencia y la preparación permiten realizar las primeras tareas de atención inmediata. Su eficacia depende esencialmente de dos variables:

- La participación de todos los actores requeridos y la movilización adecuada de la misma comunidad afectada (según el Plan de Contingencia).
- Una dirección única y legítima, que incluya la orientación técnica especializada y la decisión política, bajo la responsabilidad del gobierno nacional, provincial o local, según el caso bajo un sistema estandarizado.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Planes de Contingencia para cada Riesgo en cada Territorio

- **Búsqueda y rescate de personas afectadas.**
(Contar con expertos en rescate y contar con la logística necesaria .

- **Asistencia médica para los afectados.**

Asistencia in situ, transporte adecuado; disponibilidad de personal, instalaciones de emergencia, equipos, suministros y medicinas; atención psicológica y familiar.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Planes de Contingencia para cada Riesgo en cada Territorio

- **Identificación y control básico de nuevos riesgos derivados de la emergencia.**

Inventario de nuevas amenazas por deterioro de edificaciones, daños en la infraestructura y las líneas vitales, incendios, contaminación, cambio en la hidráulica de los ríos, posibilidades de remoción de masas, epidemias, etc., y emprendimiento de acciones para controlar dichas amenazas.

- **Evacuación de las zonas de peligro**

Información para los potenciales afectados, salida con mínimo riesgo, transporte masivo, transporte para personas con limitaciones, transporte de animales domésticos.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

- **Alojamiento y abastecimiento temporal**

Suministro de lugares de permanencia, alimentación, abrigo, apoyo psico-afectivo, actividades de cuidado infantil. Suministro de lugares de permanencia para animales domésticos.

- **Identificación de personas**

Censo de muertos, desaparecidos, heridos por lugar de remisión y evacuados por lugar de alojamiento temporal, para facilitar la información a los familiares, reunificación de las familiar, programas posteriores de subsidios, información noticiosa y valoración de la emergencia.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

- **Disposición adecuada de cadáveres.**

En caso de que hubiere cadáveres humanos y animales, establecer mecanismos para controlar el efecto contaminante y para disponerlos de manera adecuada.

- **Protección de bienes**

Cuidado de las zonas evacuadas para evitar saqueos, puesto que en muchos casos esta preocupación es el principal obstáculo para evacuar zonas de riesgo.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

- **Control de líneas vitales.**

Controlar las fugas y daños peligrosos en las redes de gas, agua y electricidad.

- **Evaluación preliminar de daños.**

Inventario de daños humanos, físicos, ambientales y económicos, para orientar los procesos de reconstrucción.

- **Información y Comunicaciones.**

Garantía de información oportuna y confiable para los afectados, sus familias, la opinión pública y la comunidad internacional.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Reconstrucción

- Es común que los esfuerzos de reconstrucción se concentren en recuperar la infraestructura.

Pero los principales daños (además de la pérdida de vidas y sus secuelas de alteración familiar) tienen que ver con el trauma psíquico, la destrucción del tejido social, la alteración de los mercados, la pérdida de las fuentes de ingreso y trabajo, la dificultad para acceder a servicios sociales básicos (nutrición adecuada, educación básica, salud, agua potable y saneamiento), el deterioro de los servicios ambientales y los daños en el ecosistema.





USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Consideraciones

- **Contar con Sistema Nacional estandarizado para el manejo de las emergencias.**
- **Fortalecer la profesión de gestión de emergencias para que tenga una base sólida de conocimientos, habilidades y capacidades y estándares éticos del recurso humano.**



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Recomendaciones

- **Fortalecer las capacidades** los administradores de emergencias para que la planificación no sea una tarea centrada en el desarrollo de un plan en papel, sino que existe un vínculo real entre el manejo de a emergencias, los objetivos y la comunidad.
- **Ver cada aprendizaje como una mejora continua** (a partir de errores y la adaptación mejorar todas acciones que sean necesarias) y anticipar los desastre futuros (mantener una postura proactiva y no esperar para adaptarse al último desastre que se experimentó).